

STANOWISKO RZĄDU RP

dot. wniosku rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1082/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie europejskiego ugrupowania współpracy terytorialnej (EUWT) w celu doprecyzowania, uproszczenia i usprawnienia procesu tworzenia takich ugrupowań oraz ich funkcjonowania

przyjęte w dn. 19 stycznia 2012 r.

Rząd RP przychylnie odnosi się do decyzji Komisji Europejskiej o zaproponowaniu projektu rozporządzenia zmieniającego EUWT. Dotychczasowe doświadczenia przekonują, że EUWT może być wartościowym instrumentem współpracy instytucji z państw członkowskich. Ugrupowania mogą być również wykorzystane w relacjach z podmiotami z państw spoza UE. Niewątpliwie jednak, obecnie obowiązujące przepisy UE w zakresie powołania i funkcjonowania EUWT są skomplikowane i wymagają uproszczenia.

W opinii Rządu RP propozycja KE w zakresie hierarchii aktów prawnych regulujących kwestie EUWT nie wprowadza istotnych zmian w stosunku do już obowiązujących przepisów. Należy jednak podkreślić, że regulacje zawarte w dokumentach mających charakter organizacyjny dla ugrupowań (konwencji i statutów poszczególnych EUWT) w żadnym razie nie mogą być niezgodne z przepisami prawa UE i przepisami krajowymi.

Rząd RP z zadowoleniem przyjmuje propozycje Komisji w zakresie ułatwienia udziału w ugrupowaniach instytucji z państw partnerskich spoza UE. Wprawdzie co do zasady, z uwagi na wysoce zinstytucjonalizowany i daleko idący charakter EUWT, ugrupowania są i będą tworzone przez podmioty z państw członkowskich, jednak w uzasadnionych specyficznych przypadkach mogą również objąć instytucje z państw partnerskich. Dlatego przepisy UE powinny ułatwiać tworzenie takich ugrupowań.

Rząd RP rozumie chęć KE do przyśpieszenia i uproszczenia procesu wydawania zgody przez odpowiednie instytucje państw członkowskich na udział w EUWT podmiotów pochodzących z ich terytoriów. Odnosząc się jednak do konkretnej propozycji w tym zakresie (wprowadzenia procedury milczącej zgody) Rząd RP wyraża wątpliwość co do słuszności i adekwatności przyjęcia takiego rozwiązania w przypadku powołania nowej ponadnarodowej instytucji współpracy, posiadającej osobowość prawną jaką jest EUWT. Dodatkowo w sytuacji, gdy wydanie zgody wymaga współpracy kilku instytucji państwowych zaproponowany przez KE termin może być trudny do dotrzymania ze względów proceduralnych.

Rząd RP zgadza się ze szczegółowymi propozycjami KE w zakresie obowiązków państwa członkowskiego, które wydaje zgodę na utworzenie ugrupowania z siedzibą na swoim terytorium (konieczność uzyskania potwierdzenia otrzymania odpowiedniej zgody przez członków ugrupowania z innych państw) oraz obowiązków nowo powstałego EUWT (w zakresie przesłania informacji do KE).

Rząd RP popiera propozycje Komisji w zakresie dostosowania potencjalnych obszarów funkcjonowania EUWT do zakresu działań, które w wyniku negocjacji zostaną przyjęte dla poszczególnych funduszy polityki spójności (w tym przepisy wprost pozwalające na podejmowanie przez EUWT zadań wpisujących się w określone priorytety inwestycyjne).

Rząd RP dostrzega potrzebę uporządkowania katalogu elementów obligatoryjnych do ujęcia w statutach i konwencjach. W szczególności, wskazane jest odejście od konieczności wskazywania obszarów geograficznych EUWT będących Instytucjami Zarządzającymi programów EWT (obszar geograficzny ugrupowań będzie wtedy tożsamy z obszarem wsparcia programów) i EUWT prowadzących działania międzyregionalne (obszarem ugrupowania będzie wtedy całe terytorium UE). Rząd RP zastrzega możliwość zaproponowania, po poznaniu szczegółowego uzasadnienia stanowiska KE w zakresie zawartości konwencji i statutów, dalej idących propozycji uproszczeń.

Rząd RP pozytywnie ocenia wysiłki KE w zakresie wzmocnienia wiarygodności ugrupowań działających z ograniczoną odpowiedzialnością członków za zobowiązania EUWT. Zaproponowanie szczegółowych rozwiązań w tym zakresie z uwagi na różny kształt przepisów krajowych będzie możliwe po wcześniejszej dyskusji w gronie państw członkowskich.

Rząd RP uważa za konieczne uzyskanie dalszych wyjaśnień ze strony Komisji w zakresie propozycji dotyczących nadrzędnej właściwości jurysdykcyjnej sądów UE oraz możliwości przyjęcia listy zadań, które członkowie EUWT, podlegający prawu tego państwa, posiadają już w tym państwie członkowskim w zakresie współpracy terytorialnej.

Rząd RP popiera propozycję KE zakładającą przygotowanie przez Komisję raportu ewaluacyjnego z wdrażania EUWT. Wskazane jest jednak przyjęcie konkretnej daty do której KE będzie miało czas na przyjęcie raportu.

Rząd RP popiera propozycje KE w zakresie rozwiązań przejściowych dla utworzonych i powstających ugrupowań przed wejściem w życie rozporządzenia zmieniającego EUWT.